**Историко-правовое исследование землеустройства в России**

Мещерякова Любовь Анатольевна,

студент 1 курса

Института истории и права

Хакасского государственного университета

им. Н. Ф. Катанова, гр. МЮз-202

*Научный руководитель*

*Мохова Анна Владимировна*

*Кандидат исторических наук,*

*доцент кафедры теории и истории государства и права*

*Института истории и права*

*Хакасского государственного университета*

*им. Н. Ф. Катанова,*

Историко-правовое исследование землеустройства в России хотелось бы проследить с середины XIX в., когда началась серьезная работа по подготовке земельной реформы, что непосредственно связано было с началом царствования Александра II [7, с.56], который принимает решение о проведении реформ, и, прежде всего аграрной.

Можно сказать, что основными направлениями реформы были реорганизация крестьянского хозяйства и изменение содержания прав крестьян на землю.

Землеустроительные меры по индивидуализации и организации крестьянского землевладения стали одним из ключевых элементов аграрной реформы столыпинских времен. Можно сказать, в то время сформировалось понятие землеустройства – в него стали включать не только межевые действия по определению границ (как это было ранее), но и работу с организацией инфраструктуры аграрного производства, со специализацией хозяйств, с расселением и прочее.

Содержание землеустройства того времени было определено законами от 14 июня 1910 г. «Об изменении и дополнении некоторых постановлений о крестьянском землевладении» и от 29 мая 1911 г. «О землеустройстве».

Таким образом, в дореволюционной России землеустройство (межевание, землеописание) было уже достаточно развитым. Тем не менее, его понимание в роли инструмента управления земельным фондом, то есть современные содержание и формы сложились позднее - в советский период.

Согласно первому Земельному кодексу [1] задачей землеустройства стала систематизация существующих землепользований и образование новых, соответственно правам на землю и требованиям хозяйственно-технической целесообразности. Именно тогда отечественное землеустройство включило в себя систему действий, ставших его содержанием на весь ХХ век: отвод земель; образование земельных фондов специального назначения и перечисление угодий из одного фонда в другой; изъятие земель для государственных и общественных надобностей; установление городской черты; раздел земель, состоящих в пользовании земельных обществ, разверстание их угодий на хуторские либо отрубные участки, выдел земель отдельным хозяйствам; устранение или уменьшение чересполосности и других недостатков землепользования; перемещение землепользований в связи с мелиорацией земельных угодий; планирование сельских поселений; установление и изменение административных границ [8, с.35].

Необходимо заметить, что специфика советского землеустройства заключалась не только в качественно новом правовом режиме земель, на которых оно осуществлялось, но и в том, что в ХХ веке в России именно землеустройству отводилась главная роль в реализации глобальных политических и социально-экономических процессов, таких как коллективизация, освоение целинных земель. В то же время землеустройство стало инструментом реализации политических предпочтений государства в земельном вопросе. Типичным в этом отношении является руководство для землеустроителей 1927 г., согласно которому проекты землеустройства должны отвечать четырем основным требованиям: 1) наибольшая экономическая целесообразность; 2) требуемая техническая точность; 3) юридически корректный; 4) последовательность классового подхода. То есть коллективизация еще не началась.

Позднее, отражая курс на коллективизацию сельского хозяйства, коллективным хозяйствам, а также маломощным крестьянским хозяйствам преимущественно перед другими трудовыми землепользователями при землеустройстве предоставлялись более удобно расположенные земли [2].

Первая Конституция СССР, 1924 г., закрепила право исключительной государственной собственности на землю, а также отнесла к ведению Союза ССР установление общих начал землепользования и землеустройства, а равно пользования недрами, лесами и водами на всей территории СССР [9, с.22].

Наиболее сильной составляющей землеустройства советского периода была внутрихозяйственная организация территории - с 1976 по 1990 гг. было разработаны проекты внутрихозяйственного землеустройства практически для всех колхозов и совхозов [10, с.23]. Установленная в порядке землеустройства внутрихозяйственная организация территории была обязательной для сельскохозяйственных предприятий. Земельный кодекс РСФСР определял лишь общее понятие государственного землеустройства, его содержание и порядок (ст. 121- 124). Все практические аспекты были урегулированы подзаконными актами, как союзного, так и республиканского уровня [3].

По мере начала перестройки второй половины 80-х гг. уточнилось понятие землеустройства [4]. При этом установление основных положений землеустройства было отнесено к ведению СССР, а сама организация землеустройства отнесена к ведению союзных и автономных республик, автономных областей, автономных округов, краев, области и других административно-территориальных единиц. При этом больше не было указаний на государственный характер землеустройства. В целом к началу земельной реформы 90-х гг. в стране существует хорошо налаженная система управления земельными ресурсами.

Законодательной основой землеустройства в период реформы стал Земельный кодекс РСФСР [5], нормы которого в этой части практически в полном объеме продублировали положения союзных Основ законодательства. Другие нормативные акты и разного рода рекомендации по вопросам землеустройства, принятые в тот период на федеральном уровне, были узконаправленными.

В 2001 г. был принят Федеральный закон «О землеустройстве» [6]. Он установил правовые основы проведения землеустройства и его цели, каковыми стали обеспечение: 1) рационального использования земель, 2) их охраны, 3) создания благоприятной окружающей среды, 4) улучшения ландшафтов.

Принятие закона «О землеустройстве» позволило начать формирование его полноценной правовой базы, адекватной постреформенным земельным правоотношениям.

Список литературы

1. Постановление ВЦИК от 30 октября 1922 г. «О введении в действие Земельного Кодекса, принятого на 4 сессии IX созыва» (вместе с «Земельным Кодексом Р.С.Ф.С.Р.») // Собрание кодексов РСФСР. М.: Юрид. изд-во НКЮ РСФСР. 4-е изд. 1928.

2. Общие начала землепользования и землеустройства (утверждены постановлением ЦИК СССР от 15 декабря 1928 г.) // Известия ЦИК СССР и ВЦИК. 1928. 16 декабря. № 292.

3. Инструкция о порядке возмещения землепользователям убытков, причиненных изъятием или временным занятием земельных участков, а также потерь сельскохозяйственного производства, связанных с изъятием земель для несельскохозяйственных нужд (утв. Минсельхозом СССР, Минфином СССР, Минюстом СССР 14 мая 1975 г.) // Бюллетень нормативных актов министерств и ведомств СССР. 1976. № 1.

4. Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о земле (приняты Верховным Советом СССР - постановление от 28 февраля 1990 г. № 1252-1 «О введении в действие Основ законодательства Союза СССР и союзных республик о земле») // Ведомости СНД СССР и ВС СССР. 1990. № 10. Ст. 129.

5. Земельный кодекс РСФСР принят Верховным Советом РСФСР 25 апреля 1991 г. Принят Верховным Советом РСФСР 25 апреля 1991 г. № 1103-1 // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 22. Ст. 768.

6. О землеустройстве Федеральный закон от 18 июня 2001 г. № 78-ФЗ (ред. от 03 авг. 2018г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. ст. 2582.

7. Великие реформы в России середины XIX века / Сост. И.Л. Абрамова, Б.В. Колобов, Г.Л. Волохова и др. М.: Изд-во МГТУ, 2012. 254с.

8. Липски С.А. Землеустройство в России: историко-правовой аспект // Аграрное и земельное право. 2013. №8. С. 32-37.

9. Михайлов А. А. Зарождение и развитие советского земельного законодательства, и его влияние на современные земельные отношения в России // Научный вестник Уральской академии государственной службы: политология, экономика, социология, право. 2010. Май. № 1 (10). С. 22-27.

10. Строев Е.С., Волков С.Н. Земельный вопрос в России в начале XXI века (проблемы и решения). М.: ГУЗ, 2001. 54с.