**ПРОБЛЕМЫ КОДИФИКАЦИИ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РОССИИ**

Головашова В.В.  
студент 3 курса  
Юридического института СКФУ (г. Ставрополь)  
Научный руководитель: Лукинова С.А.  
д.ю.н., доцент  
 кафедры экологического, земельного и трудового права  
Юридического института СКФУ (г. Ставрополь)

Для успешной реализации социальной функции государства требуется четко и грамотно выстроенное законодательство. Отношения, регулируемы ПСО сложные и многогранные, они включают в себя пенсионные отношения, отношения по выплате различного рода пособий, отношения по предоставлению льгот, компенсаций, социальных услуг определенным категориям граждан, отсюда вытекает наличие такого огромного количества нормативно-правовых актов в данной сфере. Но существует проблема их применения, обусловленная хаотичным принятием законов, отсутствием системности, что порождает огромную сложность восприятия у граждан и как следствие – неэффективность в применении. Интенсивность законотворческой деятельности в России поражает: по сравнению с 1991 г., когда в РСФСР действовало всего 63 закона , на 1 августа 2009 г. по данным информационно-поисковой системы «Консультант-Плюс» количество законов составило 3465, а общее число нормативных правовых актов - более 90 тысяч.[1]

Все это подтверждает актуальность и необходимость совершенствования законодательства путем его систематизации и качественной, коренной переработка нормативного правового материала и созданием в качестве результата нового комплексного, внутренне согласованного нормативного правового акта. Целью же является отмена устаревших и разработка новых норм, устранение пробелов и коллизий в праве.

Но для этого необходимо подобрать наилучший способ устранения данной проблемы. Существуют различные способы систематизации данных.

Первый способ – консолидация, представляющая собой объединение нескольких нормативных актов, которые касаются одного и того же вопроса, в один большой акт. Ничего нового не добавляется, уже существующие законы объединяются в логической последовательности. Данное средство структурирования информации не сможет в должной мере обеспечить актуальную потребность именно в усовершенствовании законодательства, устранении всех ошибок.

Вторым способом структурирования может послужить инкорпорация. Для него характерно объединение в одно целое отдельных законодательных актов, изданных в разное время. Внутренне они никак не совершенствуются, но данный прием систематизации не будет эффективным, учитывая необходимость совершенствования и внутренней составляющей законов, вытекающей из большого количества противоречий между ними, несмотря на регулирование ими идентичных вопросов, а также не решит проблему огромного количества законов.

Третий способ, на мой взгляд, самый удачный – кодификация. Кодификация законодательства является сложной и наиболее совершенной формой систематизации нормативных правовых актов, она направлена на коренную, внутреннюю и внешнюю переработку действующих нормативных правовых актов путем подготовки и принятия нового кодификационного акта компетентными государственными органами. При кодификации укрепляется системность нормативных актов, их юридическое единство и согласованность. Кодификация выходит за рамки упорядочения изданного, уже имеющегося законодательства, представляет относительно самостоятельную, основную форму совершенствования законодательства и связана с правотворчеством.

Попытки разработки Кодекса социального обеспечения РФ предпринимаются, но их реализация связана с отдаленной перспективой, учитывая колоссальный и объем работы, отсутствие политической воли в решении проблемы качества и эффективности законодательства, опыт отраслевой кодификации. Прослеживается частичная кодификация норм права социального обеспечения по отдельным институтам (пособия, социальное обслуживание, был разработан проект Пенсионного кодекса РФ).[2]

Подведя итог, безусловно, можно сказать, что проблема бессистемности внушительного массива законодательства права социального обеспечения является актуальной и требует своевременного решения. Не смотря на то, какой путь совершенствования выберет законодатель, следует отметить, что в данной работе были проанализированы самые оптимальные способы решения данного вопроса.

**Литература:**

1. Васильева, Юлия Валерьевна. Кодификация российского законодательства о социальном обеспечении: теоретические и практические проблемы : диссертация ... доктора юридических наук : 12.00.05 / Васильева Юлия Валерьевна; [Место защиты: Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина].- Москва, 2010.- 402 с.: ил. РГБ ОД, 71 10-12/59

2. Кобзева Светлана Ивановна К вопросу о кодификации законодательства о социальном обеспечении // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина. 2019. №11 (63). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-kodifikatsii-zakonodatelstva-o-sotsialnom-obespechenii (дата обращения: 21.12.2022).