Короткова Я.Р.

выпускница 2024 г. МБОУ СОШ № 14

г. Пятигорска, Ставропольского края.

Научный руководитель,

педагог – наставник, к.и.н. Ульянова Ю. С.

Петр Великий, Екатерина II: основные направления борьбы с коррупцией в органах государственной власти имперской России (XVIII в.).

Любое современное общество испытывает трудности в своем развитии. Несовершенство и низкая эффективность действий государственных органов способствуют появлению многих проблем, одна из которых коррупция. Подтверждением тому являются исторические факты, свидетельствующие о том, что впервые человечество столкнулось с коррупционными действиями в древности. Сведения о них обнаруживаются в ветхозаветных текстах, документах древнего Вавилона середины II в. до н. э., сведениях об Иерусалиме VI в. до н. э., античной истории [1, с. 14]. Коррупция, по мнению И.А. Богданова и А.П. Калинина, стала одной из причин распада Римской империи [1, с. 15]. В странах мира на разных этапах исторического развития были свои особенности.

В годы формирования военно-бюрократического абсолютизмаПетр I стремился всеми средствами и методами навести порядок в делах государственной службы. В 1715 г. его указом чиновники были переведены на денежное содержание. Но средств не хватало, как и прежде. В 1723 г. более 25% выделенных средств пришлось изъять на покрытие бюджетного дефицита. В 1727 г*.* денежная выплата многим чиновникам была прекращена. Было частично восстановление содержания служащих от «дела». В итоге, в 1820-1850 г. взяточничество приобрело массовый характер - от чиновников Сената до мелкого служащего уездного города. Петр I жестко преследовал коррупционеров, не глядя на прежние заслуги и личные взаимоотношения. Примечателен такой факт. Отплывая с флотом в Финляндию, царь просил А.Д. Меншикова закончить один из бастионов, но по возвращении нашел стройку не завершенной. Ему было доложено, что это лицо забрало все деньги и людей: «Ты, князь, всегда хорошо строишь: в конце лета твой дом был почти наполовину разрушен, но уже к зиме он не только восстановлен, но стал лучше и выше старого ...Ты становишься богаче, а я беднее. Вся страна, все люди жалуются на тебя. Ты грабитель и вор» [2, с. 54].

В ноябре 1714 г. Петр I арестовал четырех знатных персон, доверенных светлейшего князя А.Д. Меншикова, по подозрению в краже у царя многих миллионов, происходившей под покровительством князя А.Д. Меншикова. Еще одно свидетельство - действия вице-губернатора Санкт-Петербурга Римского-Корсакова, а также сенатора Волконского. Они были подвергнуты пыткам и сознались в том, что не допустили купцов в Петербург для продажи хлеба и других продуктов. Им было угодно, чтобы эта продажа была осуществлена в Новгороде, где цены ниже. Но они скупили их товар, перевезли в столицу за счет царской казны, стали поставлять в магазины по двойной цене, и часть - жителям города по еще вдвое большей. Эта предпринимательская сделка стоила жизни миллионов крестьян, ежегодно приходивших на работу в город из-за недостатка продовольствия. Им за работу выдавалось по 12 копеек в месяц вместо 30. Петр I был раздражен тем, что такое допустили самые доверенные его лица. После вмешательства Екатерины I А.Д. Меншиков был прощен, но с обязательством вернуть огромную сумму, которая была присвоена. Следственная комиссия по ходу работы давала все больше и больше свидетельств коррупции высокопоставленного чиновника. Увеличивался объем штрафов.

Весной 1715 г. Петр I издал указ о пресечении подобных действий в будущем, запретив чиновникам и лицам другого ранга, участвовать в контрактах по правительственным поставкам и определил ответственное лицо по надзору за подобными контрактами в каждой губернии - офицера с прямым подчинением Сенату, а не губернаторам. Были наказаны соучастники дел А.Д. Меншикова: сенаторы Волконский, Апухтин, Сенявин, Римский-Корсаков, а также сибирский губернатор князь М.Н. Гагарин, который брал крупные взятки, устанавливал налоги в пользу личной казны, присвоил три алмазных перстня, купленные в Китае императором для Екатерины. Он изъял 30 тыс. рублей из государственных средств, выделенных на содержание в Сибири шведских военнопленных. В последние 15 лет царствования Петра А.Д. Меншиков находился под следствием, их отношения были напряженными [3, с. 177]. Позднее М.Н. Гагарин по приказу Петра I был повешен, но его труп не предавали земле почти 3 года, а возили «на гастроли» в назидание другим нечистым на руку чиновникам. Обер-фискал А. Нестеров, который и разоблачил графа М. Гагарина, затем сам стал жертвой обвинения во взяточничестве. Его били кнутом, посыпали солью, жгли огнём и пытали на дыбе. В 1724 г. его колесовали. При назначении на должность чиновника с кандидатов требовали присягу верности, подпись под царским указом 1714 г., где было предусмотрено наказание за лихоимство. Эти средства понадобились для уголовно-правового преследования в случае нарушения закона. Наказание следовало независимо от чина виновного: смертной казнью или вечной ссылкой на галеры с «вырезанием» ноздрей, конфискацией имущества. Однако принятые Петром I меры, положение не поправили. Император запретил обмен дарами между чиновниками и «просителями», объявив давнюю традицию отклонением от нормы. В 1715 г. был введен регулярный оклад для служащих. Однако взятки стали брать осторожнее с переходом на деньги.

В целях предупреждения взяточничества и других корыстных злоупотреблений по должности был введен новый порядок прохождения государственной службы для воевод. Они не могли служить более двух лет. Срок мог быть продлен только в случае письменных просьб жителей города, что означало честность в работе. Один из исследователей данного периода истории России Н.И. Павленко, отмечал, что царь «едва ли не в каждом из них готов был видеть казнокрада, мздоимца, вымогателя, человека, не знающего границ в утолении жажды наживы за счет ограбления государства и отдельных подданных государя» [5, с. 456].

После смерти Петра I масштабы коррупции только расширились и достигли апогея при Екатерине Великой. Первоначально она пыталась искоренить зло и найти «справедливейшее и ближайшее средство» для борьбы с коррупцией. Средство это должно было заключаться в заполнении вакансий «достойными в знании и честными людьми». Действенных результатов не получилось. В 1766 г. на основе итогов ревизии Правительствующий Сенат привлек к ответственности за взяточничество 39 должностных лиц. И Екатерина II констатировала: «... к сожалению, открылось, что и теперь нашлись такие, которые мздоимствовали ...» [4, с. 173; 174]. Понимая, что не может изменить ситуацию, императрица смирилась и подвела под свое бессилие в борьбе с коррупцией «свое» философское обоснование. Она не спешила менять генерал - губернаторов, считая, что тот, кто служит долго, уже наворовал и набрал взяток, а вновь назначенный начнет сначала. В 1763 г. все гражданские служащие были окончательно переведены на денежное содержание. Но в конце XYIII - начале XIX вв. произошло резкое снижение курса ассигна­ционного рубля по отношению к серебряному. Ухудшение материального положения чиновничества вновь поддержало взяточничество. В годы правления Екатерины II санкции за взяточничество были не столь суровыми, как это было до нее. Для императрицы было важно не ужесточение наказания, а обеспечение принципа неотвратимости наказания за совершение преступления. Ослабление карательных действий в отношении коррупции во II половине XVIII в. привело к нарушению системного подхода к борьбе с этим явлением.

Список литературы:

1. Богданов И.А., Калинин А.П. Коррупция в России. Социально- экономические и правовые аспекты. - М., 2001. - 240 с.

2. Бушкович П. Ему служат мошенники и предатели // Родина. - № 11. - 2007.

3. Коррупция в России // Родина. - 2007. - № 11.

4. Мельников В.П. Коррупция в досоветской России // Всероссийский экономический журнал. № 10. - М., 2011. - С. 173, 174.

5. Павленко, Н.И. Петр Великий / Н.И. Павленко. – М.: Мысль, 1990.